

Ciclo de encuentros “Justicia, Prensa y Seguridad Ciudadana”

Políticas públicas eficaces para la
seguridad ciudadana

Mendoza, 18 y 19 de septiembre de 2009



fores

foro de estudios sobre la
administración de justicia



“Reforma Procesal Penal y Seguridad Ciudadana” - Perspectivas y desafíos –

Martín Casares

rmc@foresjusticia.org.ar



fores

foro de estudios sobre la
administración de justicia



Enfoque del delito fenómeno multi-causal

- Socio económico: pobreza, desigualdad y exclusión social.
- Institucional: crisis del sistema penal (policía, poder judicial, Ministerios Públicos, Servicio Penitenciario y Áreas de Justicia y Seguridad)
- Demográfica: género, edad y nivel de urbanización
- Cultural: exclusión escolar, conformación familiar, etc.
- Drogas: aumento del consumo de drogas duras.



Componentes de la delincuencia:

A. Objetivos

Cuantitativo:

- aumento tasas criminalidad 179% en 10 años
- Aumento de reclusos en las cárceles 90% en 10 años
- Tasa de encarcelamiento → 136 detenidos c/ 100.000 hab.

Cualitativo:

- tipo de delitos → + violencia, drogas y delitos + graves
- disminución edad ingreso al delito

B. Subjetivos

Percepción de temor frente al delito: medios de comunicación, transmisión oral y sensación de ausencia de reacción estatal



¿Qué hacemos? - Enfoque simplista

Postura: garantistas vs mano dura

“El desafío de todo Estado de Derecho es garantizar seguridad individual sin reducir garantías procesales”

Medidas aisladas → políticos: agenda corta → medidas corto plazo

Ausencia de Plan Integral

Por Ej.:

- - Menos garantías procesales (limitación de excarcelación, baja edad de imputabilidad)
- - Más penas más duras (nuevos tipos penales, aumento de las penas previstas para ciertos delitos)
- - Más equipamiento (móviles policiales, armas)



Nuevo enfoque

“Reforma Integral al Sistema Penal y de Seguridad Pública”

Medidas preventivas: desempleo, drogas, educación, urbanización

Represión del delito: policía investigación, justicia rápida, aplicación de penas, reinserción social de los detenidos.

Visión sistémica → Sistema Penal

⇒ Sub sistema policial

⇒ Sub sistema de enjuiciamiento criminal

⇒ Sub sistema de ejecución penal



Sistema Judicial – MPF

- Problemas de 1 Generación -

- Debilidad Institucional
- Diseño y organización: estructura no adecuada para sus fines
 - Micro → reflejo judicial
 - Macro → organización por instancias
- Gestión: 1) ausencia de liderazgo, 2) falta de gestión profesional, 3) indefinición de política criminal unificada, y 4) problemas con la policía.



Sistema Judicial – MPF

- Problemas de 2 Generación -

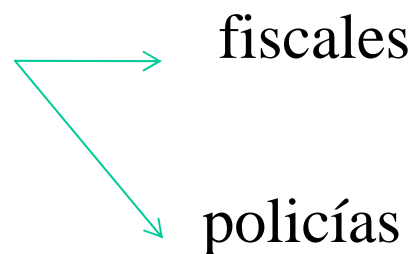
Definición de fiscal

Tradicional: abogados que aplican derecho y actúan ex post. Sin responsabilidad seguridad ciudadana.

Nuevo modelo: Herramientas → estrategia

Toma decisiones → prevención delito → seguridad ciudadana

Indefinición de roles



equipo de trabajo



esclarecer y sancionar delitos



Nuevo modelo de Ministerio Público Fiscal

Nuevo rol fiscal

- no solo perseguir
- trabajo integral
- persecución penal estratégica

prevención

y

persecución

Hacerse cargo del problema delictivo

(No solo esclarecer un delito particular)

- Investiga “el” caso, consigue prueba, acusa y sanciona **VS**
- Reune información, analiza problema delictivo. Coordina policía y demás actores. Ataca el origen del problema.



Nuevo modelo de Ministerio Público Fiscal

- Investiga, persigue y litiga oralmente
- Ataca el delito habitual → origen
- Política criminal ← → información
- Coordina policía de investigaciones



Metodología

Planificación estratégica consensuada

Permite:

- Preveer escenarios
- Mediación entre futuro y presente
- Coherencia global de todos los actores
- Formular Visión
- Valores
- Fijar Metas y objetivos
- Diseñar Programas o acciones concretas



Diagnóstico situacional

Identificar los problemas:

- Recopilar datos duros
- Analizar estadísticas
- Realizar encuestas
- Valorar la experiencia de los actores del sistema

Soluciones posibles:

- Estudio de experiencia comparada
- Análisis de fortalezas y debilidades
- Análisis de viabilidad



Planificación y diseño:

Listado de problemas detectados

Definir Prioridades



Objetivos



Meta

-Sociedad más segura-



Formulación de la propuesta:

- Listado de objetivos (orden de prioridad), y
- Según resultados en el corto, mediano y largo plazo
- Acciones concretas para lograr cada objetivo
- Participación de los actores (jueces, fiscales, policías y especialistas)
- Coordinación inter-interinstitucional
- Participación de la sociedad (Foros de seguridad, asambleas de vecinos, ONG)
- Compromiso de todas las fuerzas políticas
- Mesa de diálogo de Seguridad y Justicia (Discusión y consenso del Plan)

**POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD CIUDADANA
ESTABLE Y PERMANENTE EN EL TIEMPO**



Implementación

- Prueba piloto
- Puesta en marcha escalonada (de menor a mayor)
- Comisión de Seguimiento → formulación de informes de avance - supervisión permanente (evaluación y control)
- Medición de resultados a 3 y 6 meses
- Retroalimentación
- Ajuste de las propuestas
- Política de comunicaciones



Desafíos de puesta en marcha y mantenimiento del plan

- Otras necesidades operativas postergan la seguridad ciudadana en la agenda política
- Dificultad en descentralizar el manejo de la seguridad
- Existencia de múltiples actores
- Inexistencia de tradición de trabajo interinstitucional
- Resistencia policial a ceder el monopolio de la seguridad



Cinco condiciones para el éxito de una política de seguridad ciudadana

1. Liderazgo y compromiso político
2. Equipos técnicos sólidos
3. Metodología adecuada
4. Planificación y cooperación entre Instituciones
5. Recursos financieros (prevención, policía, justicia y cárcel)



Muchas gracias por su atención !

Martín Casares
rmc@foresjusticia.org.ar