



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

Elaborado el 16 de octubre del 2002 por Héctor Chayer y Santiago del Carril.

## Sensación de impunidad y seguridad jurídica

### La confianza está quebrada:

Grado de confianza en la institución Justicia				
1984	1991	1995	1999	2000
<b>57%</b>	<b>26%</b>	<b>26%</b>	<b>21%</b>	<b>18%</b>

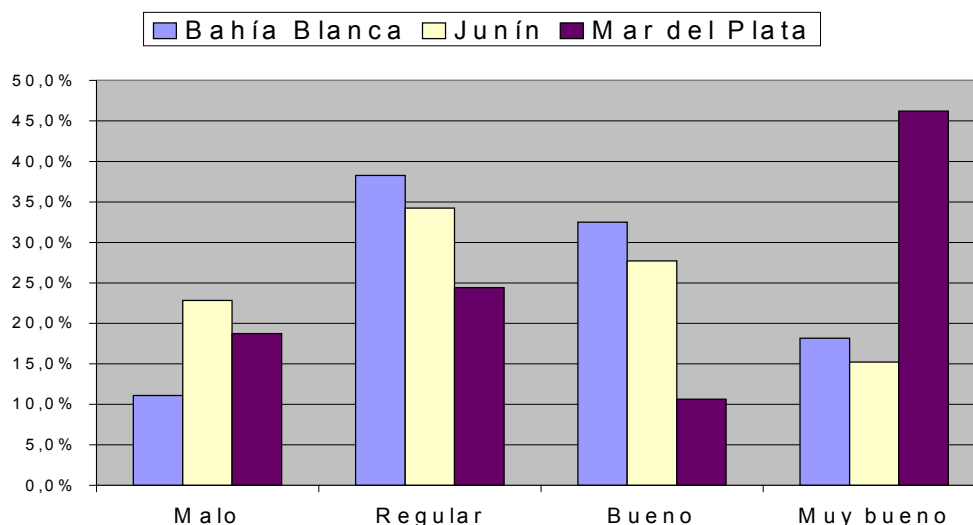
Fuente: Gallup Argentina - Muestras nacionales (Mayo 2000) La Nación

La opinión de los abogados en la Provincia de Buenos Aires dice que:

### Cuadro N° 4: Desempeño de los juzgados según el Departamento Judicial

Desempeño de los juzgados	Total		Departamento Judicial					
			Bahía Blanca		Junín		Mar del Plata	
<b>Malo</b>	307	16,7%	75	11,1%	84	22,8%	148	18,7%
<b>Regular</b>	578	31,5%	259	38,3%	126	34,2%	193	24,4%
<b>Bueno</b>	406	22,1%	220	32,5%	102	27,7%	84	10,6%
<b>Muy bueno</b>	544	29,6%	123	18,2%	56	15,2%	365	46,2%
<b>Total</b>	1835	100,0%	677	100,0%	368	100,0%	790	100,0%

Fuente: Fores. "Diagnóstico de situación del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires", Inédito.



Fuente: Fores. "Diagnóstico de situación del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires", Inédito.



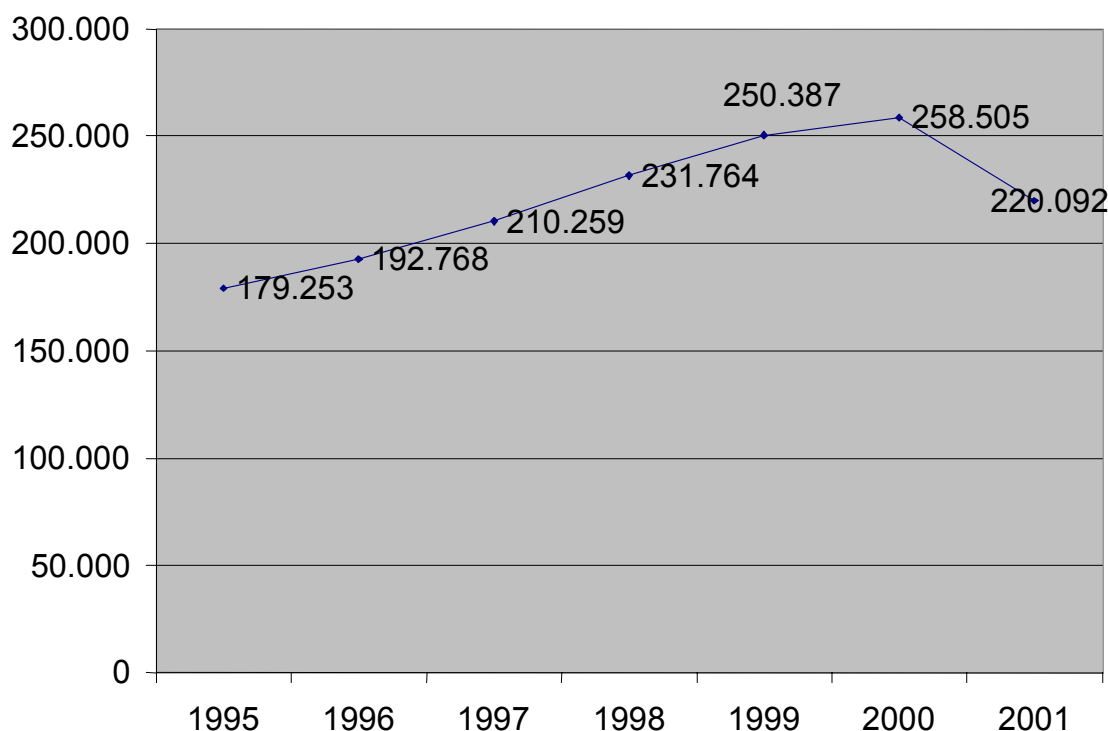
# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

## ¿Por qué?

En primer lugar un incremento incesante en el ingreso de causas en todo el Poder Judicial y, específicamente, en los fueros penales.

### Evolución de causas ingresadas en los fueros penales



Fuente: Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estadísticas.

Datos: Fores.

### **Causas ingresadas en los fueros penales**

Juzgados	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Correccional	73.160	76.975	74.828	85.703	93.204	93.452	77.256
Instrucción	76.486	86.482	103.730	116.255	127.445	136.674	109.239
Menores	14.589	13.574	14.586	11.867	9.082	7.738	6.619
Criminal y Correccional Federal	10.868	10.757	11.467	12.576	14.782	15.230	22.183
Penal Económico	4.150	4.980	5.648	5.363	5.874	5.411	4.795
Total	179.253	192.768	210.259	231.764	250.387	258.505	220.092

Fuente: Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estadísticas.

Datos: Fores.



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

Sin embargo el sistema responde:



# fores

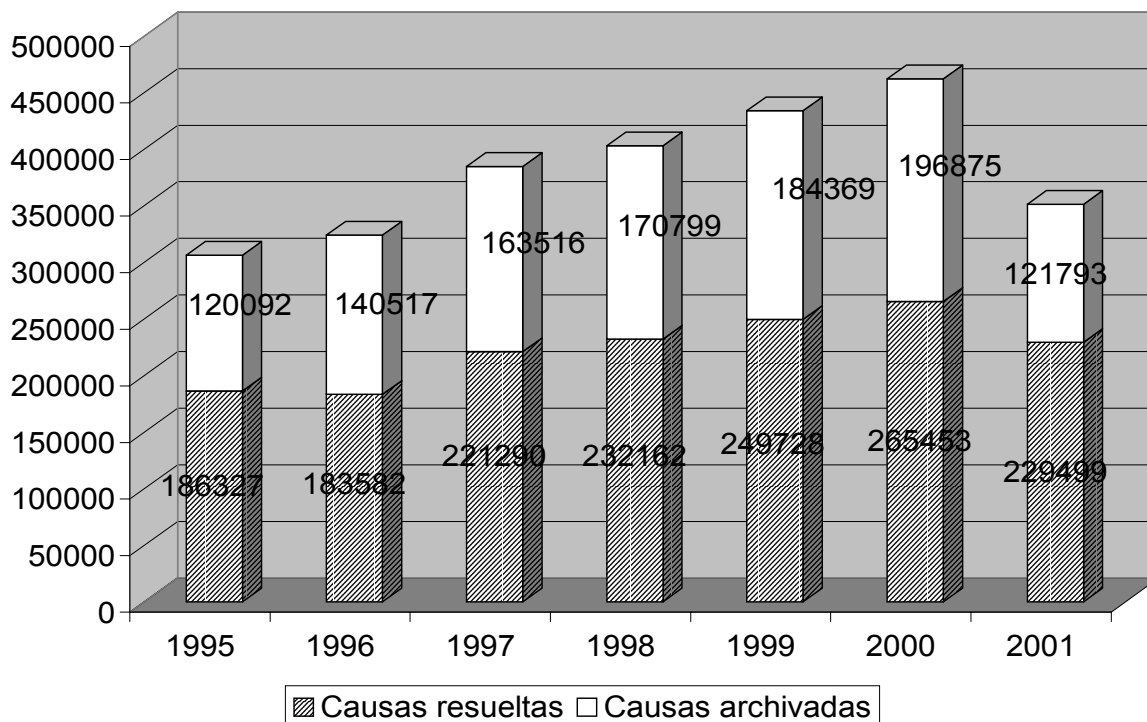
foro de estudios sobre la  
administración de justicia



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

## Evolución de las causas archivadas en función de las resueltas



Fuente: Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estadísticas.  
Datos: Fores.

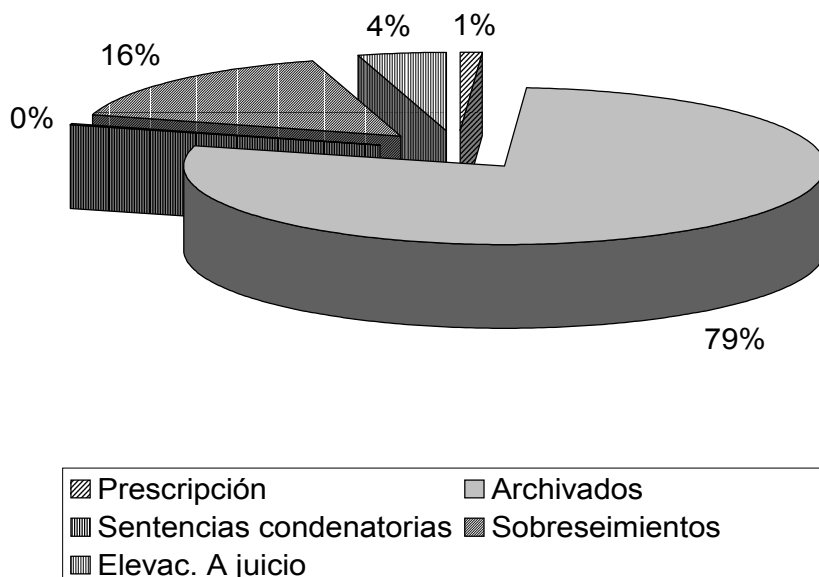
En los fueros penales Nacionales con asiento en la Capital Federal el 92% de las causas iniciadas son archivadas. Durante el año 2001 el 98% de esos archivos se producían durante la instrucción.



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

## Formas de resolución del sistema penal



Fuente: Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estadísticas.  
Datos: Fores.

Fuero instrucción (Delitos con penas mayores de tres años) el 103% son resueltos. De estos el 4,7% es elevado a juicio oral y público y el 0,94% recibe sentencia condenatoria. En definitiva el sistema penal sólo condena en el 1% de las causas que le ingresan.

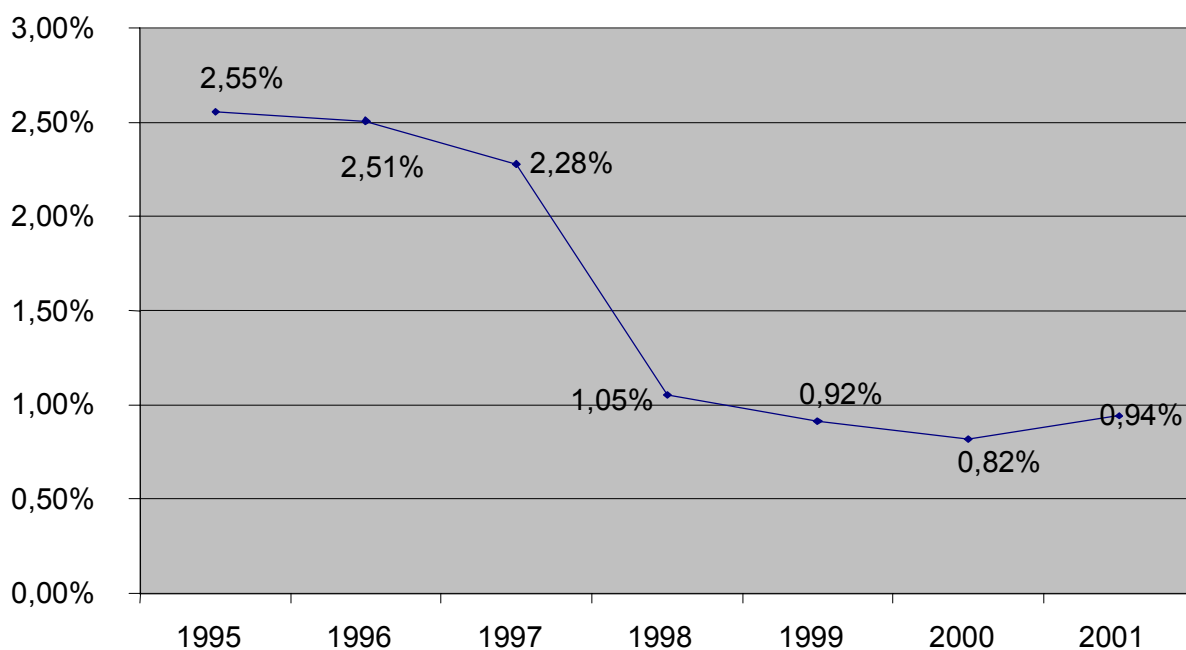
Si se compara con las cifras del año 1995 se notará una reducción en las sentencias condenatorias (2,55%). Hubo un incremento en las elevaciones a juicio, ya que sólo el 2,9% de las resueltas seguían esa vía. Sin embargo la tasa de sentencias condenatorias cayó profundamente (cociente entre sentencias condenatorias y causas ingresadas en el fuero).



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

## Evolución de la tasa de sentencias condenatorias en las causas con penas mayores a 3 años



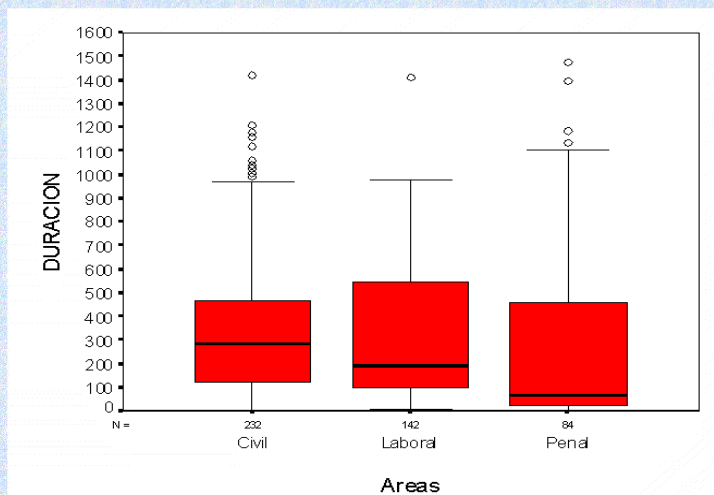


# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

Fuente: Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estadísticas.  
Datos: Fores.

Pero la sensación de impunidad no sólo es el resultado del mal desempeño de los fueros penales, sino de la Justicia en general. La frase la justicia lenta no es justicia describe la situación caótica del fuero Civil.



**UJA-25a Días corridos entre el inicio y la  
resolución que puso fin al proceso  
distribuido por áreas (Capital Federal)**

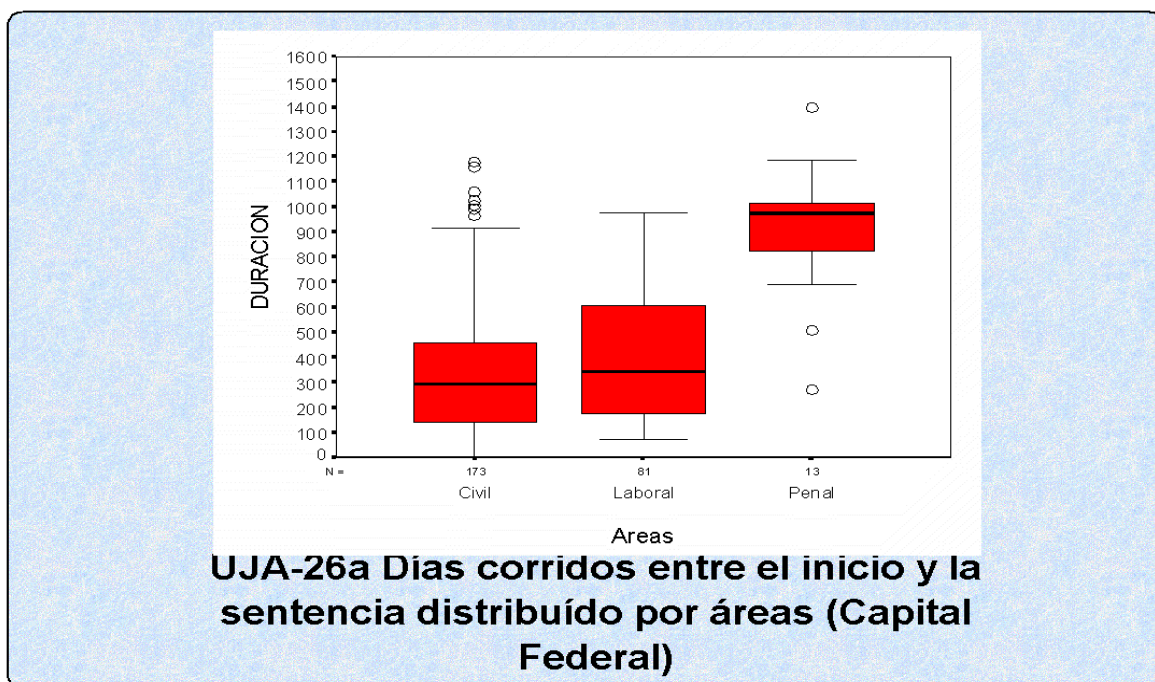
Datos y fuente: Fores





# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia



Datos y fuente: Fores

El funcionamiento de la **Justicia de la Provincia de Buenos Aires** es otro de ellos.

El sistema penal bonaerense es acusatorio y las causas son instruidas en las fiscalías. Por esto se compara la productividad durante dos períodos claves: el



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

primero de ellos previo al nuevo Código Penal, el segundo responde al nuevo Código.

### **Tasa de Archivo- Ministerio Público Fiscal**

Departamento Judicial	Período	Causas iniciadas	Causas archivadas	Tasa de archivo	Variación de la tasa
Junín	1996-1997	10.540	5.821	0,55	+48%
	1999-2000	14.520	11.860	0,82	
Bahía Blanca	1996-1997	21.169	8.756	0,41	+125%
	1999-2000	31.231	29.016	0,93	
La Plata	1996-1997	66.420	28.843	0,43	+106%
	1999-2000	68.614	61.072	0,89	
Mar del Plata	1996-1997	40.785	17.835	0,44	+104%
	1999-2000	72.124	64.222	0,89	
Lomas de Zamora	1996-1997	128.630	56.711	0,44	s/datos
	1999-2000	299.830	s/datos	s/datos	
<b>Total</b>	<b>1996-1997</b>	<b>139.814</b>	<b>117.966</b>	<b>0,44</b>	<b>+102%</b>
	<b>1999-2000</b>	<b>186.489</b>	<b>166.710</b>	<b>0,89</b>	

Fuente: Fores. "Diagnóstico de situación del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires", Ínedito.

Las fiscalías archivan mas cantidad de causas, en un 102%. La primera conclusión sería que el sistema acusatorio no está dando resultados satisfactorios. Pero lo cierto es que se incrementó notablemente la carga de trabajo.

### **Tasa de resolución. – Sistema Fuero Penal**

Departamento Judicial	Período	Causas iniciadas	Causas resueltas	Tasa de Resolución	Variación de la tasa
Junín	1996-1997	10.540	7.154	0,678	+ 22,7 %
	1999-2000	15.035	12.513	0,832	
Bahía Blanca	1996-1997	21.169	11.125	0,525	+ 74,3 %
	1999-2000	35.607	32.612	0,915	
La Plata	1996-1997	66.420	30.248	0,455	+ 95,0 %
	1999-2000	70.406	62.537	0,888	
Mar del Plata	1996-1997	40.785	20.889	0,512	+ 77,1 %
	1999-2000	74.031	67.194	0,907	
Lomas de Zamora	1996-1997	128.630	61.082	0,475	Sin datos
	1999-2000	302.846	Sin datos	Sin datos	
<b>Total</b>	<b>1996-1997</b>	<b>267.544</b>	<b>130.498</b>	<b>0,488</b>	<b>+ 85,4 %</b>
	<b>1999-2000</b>	<b>195.079</b>	<b>174.856</b>	<b>0,905</b>	

Fuente: Fores. "Diagnóstico de situación del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires", Ínedito.



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

En conclusión se incrementó la tasa de archivo junto con las causas ingresadas. Esto congestionó el sistema penal, colapsándolo.

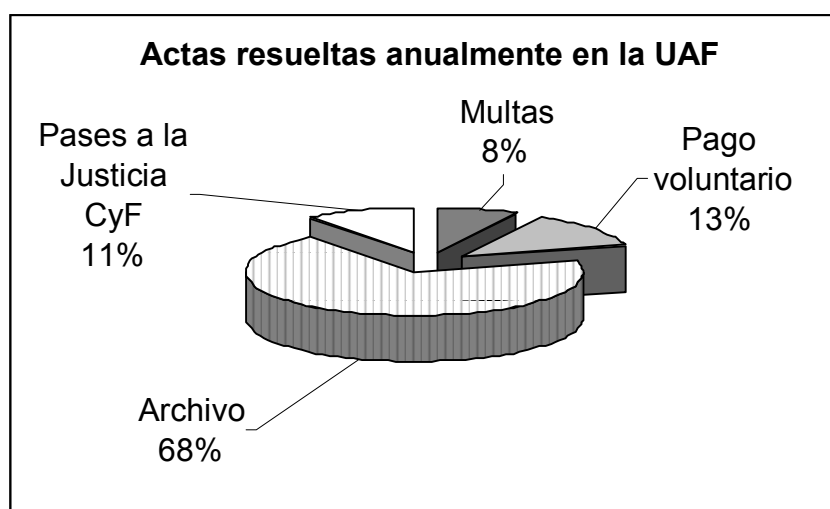
### **Tasa de Sentencia – Sistema Fuero Penal**

Departamento Judicial	Período	Causas iniciadas	Causas con sentencia en primera instancia	Tasa de sentencia	Variación de la tasa
Junín	1996-1997	10.540	1.333	0,126	-65%
	1999-2000	15.035	653	0,043	
Bahía Blanca	1996-1997	21.169	2.369	0,112	-9%
	1999-2000	35.607	3.596	0,101	
La Plata	1996-1997	66.420	1.405	0,021	0%
	1999-2000	70.406	1.465	0,021	
Mar del Plata	1996-1997	40.785	3.054	0,075	-46%
	1999-2000	74.031	2.972	0,040	
Lomas de Zamora	1996-1997	128.630	4.371	0,034	-82%
	1999-2000	302.846	1.707	0,006	
<b>Total</b>	<b>1996-1997</b>	<b>267.544</b>	<b>12.532</b>	<b>0,047</b>	<b>-55%</b>

Fuente: Fores. “Diagnóstico de situación del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires”, Inédito.

Sólo el 5% de las causas iniciadas llegan a la sentencia.

En cuanto a la **Justicia Contravencional y de Faltas de la Ciudad de Buenos Aires:**



Datos: Unidad Administrativa de Control de Faltas

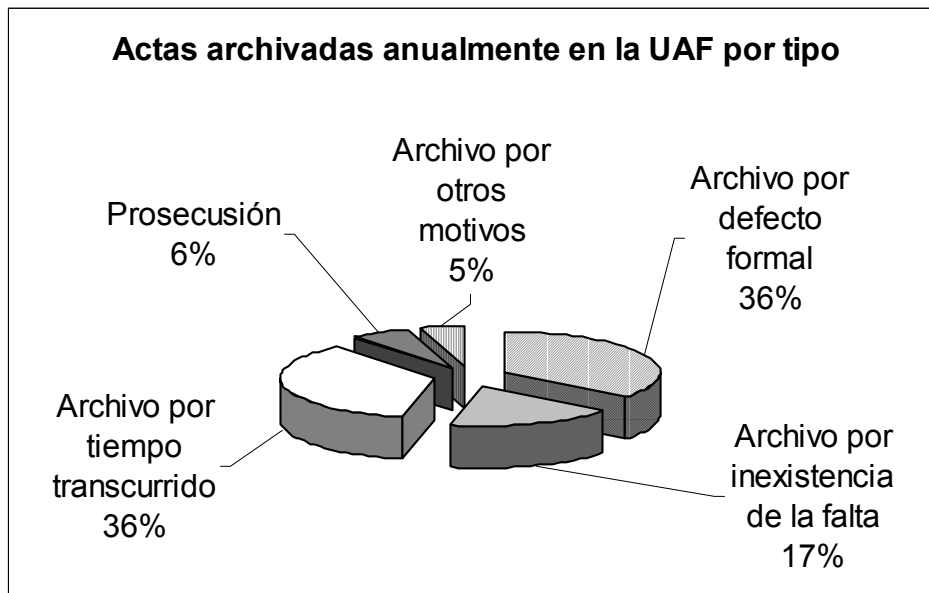
Fuente: Fores (extrapolación anual del promedio de mayo/junio 2002)



# fores

foro de estudios sobre la  
administración de justicia

En el 68% de las actas son archivadas por distintos motivos. De las cuales el 36% se deben a defectos formales al librar el acta.



Datos: Unidad Administrativa de Control de Faltas  
Fuente: Fores (extrapolación anual del promedio de mayo/junio 2002)

En definitiva sólo un 11% ingresa en la Justicia Contravencional y de Faltas.

En cuanto a las contravenciones durante el año 2001 se labraron 89.106, según lo indica la estadística oficial. Sin embargo sólo el 8% llega efectivamente a juicio ya que los expedientes ingresados en la Justicia Contravencional en comisión ascienden a 7.484 durante todo el año 2001. Finalmente sólo 3.476 de estas (4% del total de las contravenciones labradas) llegan a resolverse en los juzgados. En el ámbito del Ministerio Público se archivan el 28% (24.960 expedientes) de ese total de expedientes. Algunos jueces argumentan<sup>1</sup> que estas falencias en el ingreso de actas eran el resultado de que gran cantidad de actas labradas sufren de problemas en su confección.

<sup>1</sup> Ver La Prensa, 5 de Mayo del 2002.